

Piotrków Trybunalski, dnia 10 grudnia 2014 r.

WA/PT/0031-239/14-1

PS
15.12.2014

W P L Y N Ę Ł O
Starostwo Powiatowe

2014 -12- 12

L. dz. 26316
podpis *[signature]*

**Przewodniczący Zarządu
Powiatu
Radomszczańskiego**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Piotrkowie Trybunalskim przesyła Uchwały Składu Orzekającego Nr II/259/2014, Nr II/260/2014 z dnia 10 grudnia 2014 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu oraz projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Radomszczańskiego na 2015 rok.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Bogdan Łągwa

**Uchwała Nr II /259/2014
z dnia 10 grudnia 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego
na 2015 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz – członek
3. Wojciech Newereńczuk – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Radomszczańskiego zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku., poz. 885 z późn. zmianami projekt budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2015 rok.

W projekcie budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2015 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 95.983.451,00 zł ,
w tym : bieżące 91.070.602,00zł , majątkowe 4.912.849,00 zł ,
- wydatki w wysokości 95.283.451,00 zł,
w tym: bieżące 87.466.857,00 zł, majątkowe 7.816.594,00 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 3.603.745,00 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Powiatu wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 7.816.594,00 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 4.912.849,00 zł, w tym: z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 3.200.000,00zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.903.745,00 zł

Zatem poziom nadwyżki operacyjnej jak również dochodów ze sprzedaży majątku w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2015 rok. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Powiatu na 2015 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów uwzględniając autopoprawkę do projektu budżetu przyjętą Uchwałą Zarządu Nr 2/2014/V z dnia 04 grudnia 2014 roku w sprawie zmian w projekcie budżetu Powiatu Radomszczańskiego na rok 2015 skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający uwzględniając powyższe stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2015 rok

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Radomszczańskiego sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Bogdan Łągwa

Uchwała Nr II/260/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz odstąpienia od wydania opinii w sprawie deficytu
budżetu
Powiatu Radomszczańskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz – członek
3. Roman Drozdowski – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Radomszczańskiego.

§2

Odstępuje się od opinii w sprawie deficytu budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały oraz autopoprawki do projektu budżetu przyjętej Uchwałą Zarządu Nr 2/2014/IV z dnia 04 grudnia 2014 roku oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu z autopoprawkami do projektu wieloletniej prognozy finansowej przyjętej Uchwałą Zarządu Powiatu Radomszczańskiego Nr 115/2014/IV z dnia 27 listopada 2014 roku oraz Uchwałą Zarządu Powiatu Radomszczańskiego Nr 3/2014/V z dnia 04 grudnia 2014 roku.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa uwzględniając autopoprawki do wieloletniej prognozy finansowej

zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu z uwzględnieniem autopoprawek są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2015-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Powiatu przyjęto założenie, że w latach 2016 - 2025 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Powiatu spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat dochodów *(zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym z zaplanowanych w 2015 roku wpływów ze sprzedaży majątku)*, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania

i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2015 rok wraz z autopoprawką oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawkami.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2015 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że zaplanowano nadwyżkę budżetową w kwocie 700.000zł, którą przeznacza się na spłatę rat kapitałowych zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Powiat Radomszczański zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.


Przewodniczący
Składu Orzekającego
Bogdan Łagwa