

**Uchwała Nr II /373/2012  
z dnia 19 grudnia 2012 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego  
na 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk- przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony projekt budżetu Zarządu Powiatu Radomszczańskiego na 2013 rok przyjętego Zarządzeniami Zarządu Powiatu Nr 105/2012/IV z dnia 07 listopada 2012 roku, Nr 119/2012/IV z dnia 7 grudnia 2012 roku.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych dokumentów z uwzględnieniem Zarządzenia Nr 119/2012/IV z dnia 7 grudnia 2012 roku wskazuje, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu na 2013 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy

z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zmianami/

Stosownie do art. 246 ust.2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego niniejszą opinię obowiązana jest publikować w terminie 7 dni od dnia otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 09 2001 roku o dostępie do informacji publicznych /Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zmianami/.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*Wojciech Noweżeńczak*

**Uchwała Nr II/ 374/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 grudnia 2012 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego Powiatu Radomszczańskiego na 2013 rok.**

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa - członek
3. Paweł Jaśkiewicz - członek

**uchwala, co następuje:**

Odstępuje się od wydania opinii w sprawie sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Radomszczańskiego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej zmienionej Uchwałami Zarządu Nr 114/2012/IV z dnia 21 listopada 2012 roku, Nr 120/2012/IV z dnia 7 grudnia 2012 roku.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2013 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że w budżecie 2013 roku zaplanowano nadwyżkę w kwocie 2.952.667,00zł., którą przeznacza się na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241).

Na podstawie wielkości wynikających z przedłożonego Izbie projektu uchwały budżetowej oraz prognozy kwoty długu, ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2013 roku wynosić będzie **15.982.758,00zł**, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy oscyłował będzie na poziomie **17,13 %**. Dopuszczalna granica poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego wynosi 60% jej dochodów.

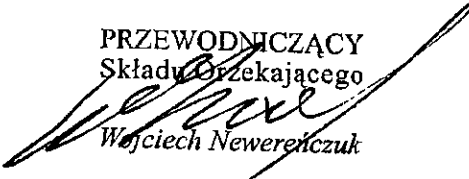
Z art. 169 ust. 1 ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie danych zawartych w przedłożonych projektach, ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 6,33% przy dopuszczalnej granicy 15%.

Z powyższego wynika, że w projekcie budżetu oraz projekcie wieloletniej prognozy finansowej wykazano po uwzględnieniu autopoprawek przyjętych Uchwałami Zarządu Nr 114/2012/IV z dnia 21 listopada 2012 roku, Nr 120/2012/IV z dnia 7 grudnia 2012 roku, oraz wyjaśnienia z dnia 7 grudnia 2012 roku/SF.I.301.3.2013/ oraz Aneksu Nr 2 z dnia 19 grudnia 2012 roku do Umowy Nr ŁCK/I/12/2010/21384819 z dnia 30 listopada 2010 roku w sprawie spłaty kredytu długoterminowego zawartego między Bankiem Polska Kasa Opieki S.A w Warszawie, a Powiatem Radomszczańskim Skład Orzekający stwierdził, że Powiat spełnia wskaźniki zadłużenia wynikające z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, jak również reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz fakt, że na zachowanie tej reguły w roku 2015 wpływają wielkości wykonanego budżetu 2012 roku.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Zarządowi Powiatu Radomszczańskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
Wojciech Noweńczuk

**Uchwała Nr II/375/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 grudnia 2012 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie**  
**finansowej Powiatu Radomszczańskiego**

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Radomszczańskiego na lata 2013-2021.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu na lata 2013-2021 przyjętej Uchwałą Zarządu Powiatu Nr 106/2012/IV z dnia 7 listopada 2012 roku zmienionej Uchwałami Zarządu Nr 114/2012/IV z dnia 21 listopada 2012 roku, Nr 120/2012/IV z dnia 7 grudnia 2012 roku, wyjaśnieniem z dnia 7 grudnia 2012 roku/SF.I.301.3.2013/ oraz Aneksu Nr 2 z dnia 19 grudnia 2012 roku do Umowy Nr ŁCK/I/12/2010/21384819 kredytu długoterminowego z dnia 30 listopada 2010 roku zawartego między Bankiem Polska Kasa Opieki S.A w Warszawie a Powiatem Radomszczańskim doręczonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 19 grudnia 2012 roku .

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Dokonując analizy projektu uchwały Skład Orzekający uwzględnił przepisy rozdziału 2 działu V ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć.

Załącznik Nr 2 wykaz przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy i projekcie budżetu z uwzględnieniem zmian i wyjaśnień wymienionych wyżej są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2013-2021 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, kwota długu na 31 grudnia 2013 roku wynosi 15.982.758,00zł., natomiast wskaźnik poziomu długu w roku 2013 wynosi 17,04% planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnej relacji 60% długu do planowanych dochodów zgodnie z *art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241/.*

W 2013 roku obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Powiat w prognozie kwoty długu spełnia określone wyżej wymogi w 2013 roku i wynosi 6,30% planowanych dochodów i tym samym nie przekracza 15% planowanych dochodów.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie,

a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i utrzymania zakładanego poziomu wydatków.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu przy uwzględnieniu Uchwał Zarządu wymienionych w uzasadnieniu, wyjaśnienia oraz Aneksu Nr 2 z dnia 19 grudnia 2012 roku do Umowy Nr ŁCK/I/12/2010/21384819 z dnia 30 listopada 2010 roku w sprawie spłaty kredytu długoterminowego zawartego między Bankiem Polska Kasa Opieki S.A w Warszawie, a Powiatem Radomszczańskim - ustalił, że spełnia ona wymogi ustawowe, a objaśnienia przedłożone do wieloletniej prognozy finansowej uzasadniają zawarte w niej wielkości.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*Wojciech Noweżeńczuk*  
Wojciech Noweżeńczuk