

Piotrków Trybunalski, dnia 02 grudnia 2015 r.

WA/PT/0031-275/15-1

Starostwo Powiatowe  
W P L Y N E Ł O  
2015 12 07  
L. dz. 383/15 zol. 2  
podpis *[Podpis]*

**Przewodniczący Zarządu  
Powiatu  
Radomszczańskiego**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Piotrkowie Trybunalskim przesyła Uchwały Składu Orzekającego:

1. Nr II/314/2015 z dnia 02 grudnia 2015 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu,
2. Nr II/315/2015 z dnia 02 grudnia 2015 roku w sprawie opinii do projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Radomszczańskiego oraz odstąpienia od wydania opinii w sprawie deficytu Powiatu Radomszczańskiego.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Bogdan Łągwa*

**Uchwała Nr II/315/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 02 grudnia 2015 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie**  
**finansowej oraz odstąpienia od wydania opinii w sprawie deficytu**  
**budżetu Powiatu Radomszczańskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz – członek
3. Grażyna Kos – członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Radomszczańskiego.

**§2**

Odstępuje się od opinii w sprawie deficytu budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu wraz autopoprawką do wieloletniej prognozy finansowej przyjętą Uchwałą Zarządu Powiatu Radomszczańskiego Nr 122/2015/V z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie zmian w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Radomszczańskiego na lata 2016-2025, i również z autopoprawką do projektu budżetu przyjętą Uchwałą Zarządu Powiatu Nr 121/2015/V z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie zmian w projekcie budżetu Powiatu Radomszczańskiego na rok 2016.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa uwzględniając autopoprawkę do wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach

publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu z uwzględnieniem autopoprawki są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2017-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Powiatu przyjęto założenie, że w latach 2016 - 2025 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Powiatu spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat dochodów *(zarówno majątkowych w tym z zaplanowanych w 2016 roku wpływów ze sprzedaży majątku, jak i bieżących)*, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2016 rok wraz z autopoprawką oraz prognozą kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2016 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że zaplanowano nadwyżkę budżetową w kwocie 700.000,00zł., którą przeznacza się na spłatę rat kapitałowych zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Powiat Radomszczański zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Bogdan Łagwa*

**Uchwała Nr II /314/2015  
z dnia 02 grudnia 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie  
opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego  
na 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami ) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz – członek
3. Grażyna Kos – członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2016 r.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Radomszczańskiego zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych /tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku., poz. 885 z późn. zmianami/ projekt budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2016 rok wraz autopoprawką do projektu budżetu przyjętą Uchwałą Zarządu Powiatu Radomszczańskiego Nr 121/2015/V z dnia 25 listopada 2015 roku .

W projekcie budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2016 rok zaplanowano:

- dochody w wysokości 96.286.547,00 zł.,  
w tym : bieżące 92.405.547,00zł , majątkowe 3.881.000,00zł.,
- wydatki w wysokości 95.586.547,00 zł.,  
w tym: bieżące 91.088.909,00zł., majątkowe 4.497.638,00 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.316.638,00zł., zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej,

tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2013 r. poz.885 z późniejszymi zmianami).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Powiatu wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.497.638,00 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 3.881.000,00zł., w tym: z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 3.263.000,00zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 616.638,00 zł.

Zatem poziom dochodów ze sprzedaży majątku jak również nadwyżki operacyjnej w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2016 rok. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Powiatu na 2016 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów uwzględniając autopoprawkę do projektu budżetu przyjętą Uchwałą Zarządu Powiatu Radomszczańskiego Nr 121/2015/V z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie zmian w projekcie budżetu Powiatu Radomszczańskiego na rok 2016 skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający uwzględniając powyższe stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Powiatu Radomszczańskiego na 2016 rok.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Radomszczańskiego sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Bogdan Ługwa